

# 关于喀什地区 2019 年国有资产管理情况的 综合报告

2020 年 12 月日在新疆维吾尔自治区第十三届人大常委会  
喀什地区工作委员会第十三次会议上

喀什地区财政局党组副书记、局长 王绍华

主任、各位副主任、各位委员：

根据本次会议安排，受行署委托，现向会议报告关于喀什地区 2019 年国有资产综合管理的情况，请予审议。

根据《自治区党委关于建立自治区人民政府向自治区人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见》（以下简称《实施意见》）和自治区财政厅《关于做好 2020 年国有资产报告工作的通知》（新财资管【2020】44 号）的文件要求，2019 年喀什地区本级和各县市实现了县级以上国有资产报告制度全覆盖，资产管理紧盯问题短板，层层落实，进一步加强喀什地区各部门横向协作、纵向联动工作机制。2019 年国有资产综合报告包含地区行政事业性国有资产、国有企业资产、金融企业国有资产和国有自然资源资产四部分。

## 一、立足实际，确保国有资产保值增值

2019 年，地区财政局、国资委、自然资源局三部门摸清底数、协调配合、完善机制、强化监督，确保国有资产监督工作取得实效。同时不断优化国有资本布局，充分发挥国有资本功能，全力防范化解债务风险，规范运营，提升效能，建立健全机制，坚持高质量发展，严格防范国有资产流失，确保国有资产管理实现了保值增值。

### （一）行政事业性资产状况分析

2019 年末，全地区行政事业资产总额为 416.88 亿元，负债总额为 86.82 亿元，净资产总额 330.06 亿元。

2019 年行政事业性资产总额 416.88 亿元比 2018 年 647.62 亿元减少了 230.74 亿元，减少的主要原因是：根据政府会计制度规定 2019 年固定资产计提折旧，本年度体现累计折旧金额。

从资产构成情况分析：**流动资产** 167.13 亿元，占资产总额 40.09%。**非流动资产** 249.72 亿元，其中：固定资产 204.70 亿元，占资产总额 49.10%；无形资产 2.90 亿元，占资产总额 0.70 %；长期投资 0.09 亿元，占资产总额 0.02 %；在建工程 38.01 亿元，占资产总额 9.12%；其他资产 4.04 亿元，占资产总额 0.97 %。

固定资产主要包括土地房屋及建筑物、通用设备、专用设备、文物和陈列品、图书档案、家具用具。2019 年全区固定资产 204.7 亿元，比 2018 年 267.17 亿元减少了 62.47 亿元。其中：房屋 135.45 亿元，占比 66.17 %；车辆 3.03 亿元，占比 1.48%；单价在 100 万元以上设备 9.32 亿元，占比 4.6 %。

## **(二) 国有企业资产状况分析**

2019 年喀什地区国有及国有控股企业共计 84 户，较 2018 年增加 32 户。其中：地区本级 11 户，县(市、区)73 户。国有及国有控股企业按照企业规模划分，中型企业 13 户（地属 5 户，区（县、市）属 8 户），小型企业 51 户（地属 6 户，区（县、市）属 45 户），微型企业 20 户（均为区、县、市），分别占总户数 15.48%、60.71%、23.81%。

按企业盈利能力水平划分，2019 年盈利企业 49 户（地属 6 户，区（县、市）属 43 户），占企业户数的 58.33 %。亏损企业 35 户（地属 5 户，区（县、市）属 30 户），占企业户数 41.67%。

国有及国有控股企业资产总额 439.14 亿元，区（县、市）属 401.91 亿元），负债总额 218.37 亿元（地属 25.68 亿元，区（县、市）属 192.70 亿元），净资产总额 220.77 亿元（地属 11.55 亿元，区（县、市）属 209.22 亿元）。

2019 年喀什地区地属 7 户国有及国有控股企业国有资本经营预算收益上缴总额 871 万元，按所得税清缴完毕后净利润 25%上缴国库，由财政按上缴金额的 70%用于国有资本经营预算支出，30%财政统一纳入一般公共财政预算。

## **(三) 金融企业资产分析**

2019 年喀什地区 18 家地方金融企业国有资本同比无增减，均无国有股权变更情况。2019 年喀什地区地方金融企业 18 户。从隶属关系看，地区本级企业 1 户，县级企业 17 户。从行业类别看，银行类金融企业 12 户，担保类金融企业 6

户。

2019年末，喀什地区金融企业资产总额 530.66 亿元，负债总额 480.67 亿元，资产负债率 90.6%；所有者权益 50 亿元(含少数股东权益)；实收资本 18.34 亿元；未分配利润 6.04 亿元。2019 年度，金融企业实现营业收入 19.38 亿元、利润总额 6.36 亿元、所得税费用 0.95 亿元、营业支出 13.19 亿元、实现净利润 5.41 亿元。

实收资本 18.34 亿元，同比增加 0.03 亿元，增长 0.18%，其中：国有资本 5.81 亿元，同比增加 0 亿元，无增减）；未分配利润 6.04 亿元，同比增加 3.23 亿元，增长 114.9%。

#### **（四）国有自然资源资产分布情况**

##### **1.土地资源情况**

喀什地区土地面积 1103.39 万公顷，国有土地面积 1012.55 万公顷，其中：耕地 62.79 万公顷，种植园地 5.13 万公顷，湿地 9.74 万公顷，林地 78.36 万公顷，牧草地 126.48 万公顷，工矿用地 1.65 万公顷，交通运输用地 5.23 万公顷，商业服务用地 0.4 万公顷，住宅用地 2.01 万公顷，公共管理与公共服务用地 0.81 万公顷，水域及水利设施用地 69.94 万公顷，特殊用地 0.7 万公顷，其他用地 649.31 万公顷。

##### **2.林地资源情况**

我地区林地总面积 4149.57 万亩（其中：天然林面积 746.47 万亩，人工林面积 706.98 万亩，其他林地 2696.12 万亩），森林面积 1186.01 万亩，森林覆盖率 4.88%，总蓄积量为 1545.25 万立方米。林地中有林地面积 864.06 万亩，疏

林地面积 177.24 万亩，国家特别规定灌木林地面积 321.95 万亩，未成林造林地面积 90.2 万亩，苗圃地面积 0.2 万亩，无立木林地面积 2362.35 万亩，宜林地面积 333.57 万亩。我地区公益林总面积为 870.2 万亩（其中：天然林面积 706.67 万亩，人工林面积 164.29 万亩），按公益林地类结构划分：有林地 281.57 万亩，疏林地 177.24 万亩，国家特别规定灌木林地 321.95 万亩，未成林造林地 90.2 万亩。

### **3.草原资源情况**

全地区草原面积 5116.79 万亩、可利用草原面积 4306.97 万亩（其中帕米尔高原和昆仑山区草原面积为 3548.27 万亩，占全区草原面积的 69.34%），平原区草原面积 1568.52 万亩，占总面积的 30.66%，可利用面积为 1406.78 万亩，占天然草地可利用面积的 32.66%。植物种类达 580 多种，其中各种经济植物达 130 多种，尤其是甘草和罗布麻资源在全疆乃至全国都占有重要的地位（以上数据为喀什地区第一次草原调查数据）。

### **4.矿产资源情况**

喀什地域辽阔，矿产资源丰富，目前全疆已发现矿种 138 种，喀什地区发现矿种 64 种，占全疆的 46.4%。64 个矿种包括能源矿产 1 种、黑色金属矿产 2 种、有色金属矿产 5 种、贵金属矿产 2 种、稀有金属矿产 1 种、稀土、稀散元素矿 1 种、水汽矿 2 种、非金属矿产 50 种等。

### **5.水资源情况**

2019 年全地区总用水量为 103.83 亿立方米，其中：生

活用水量 2.64 亿立方米、生态用水量 0.88 亿立方米、农业用水量为 100.09 亿立方米、工业用水量为 0.21 亿立方米。在农业用水量中，耕地灌溉用水量为 85.90 亿立方米。林、园、牧、渔、畜用水量为 14.2 亿立方米。

**需要特别说明：**因第三次全国国土调查成果尚未公布，因此相关数据仍采用各部门年度或阶段性监测数据。待第三次全国国土调查成果公布后，可实现相关数据的一致。

## **二、多管齐下，确保国有资产的管理有力有效**

喀什地区 2019 年重点加强对国有资产管理，更好地发挥国有资产的使用效益，保障国有资产的安全性和整体性，逐步建立规范有效的国有资产监管体制，发挥国有资产在市场经济主体中的作用。

### **（一）行政事业性国有资产的管理举措**

1. 以“基础数据”为依托，落实资产清查工作。为贯彻落实自治区人民政府关于转发自治区财政厅《关于推进新旧政府会计制度衔接工作的实施意见》（新政办函〔2018〕315 号）精神，做好喀什地区行政事业单位新旧会计制度衔接中固定资产清查工作，地区财政局下发了《关于开展喀什地区行政事业单位固定资产清查工作的通知》（喀地财资管〔2019〕5 号），根据要求，各行政事业单位对固定资产、无形资产进行全面清理、核实，通过清理、清查，全面核实单位固定资产、无形资产的账面数、实有数。各单位对清查出的问题及时进行总结，并不断完善财务各项规章制度，确保国有资产安全有效。

**2.以“卡片管理”为中心，做好资产条码化管理。**为进一步规范喀什地区行政事业单位国有资产管理 work，提高地区资产管理信息化水平，提升各部门单位资产管理效能，实现固定资产从入口到出口的全生命周期跟踪管理，为资产预算编制提供准确、细化、动态信息，根据自治区财政厅《关于自治区行政事业单位实施固定资产条码化管理的通知》

（新财资管[2018]86号）精神，地区财政局及时进行了安排部署，要求单位在资产清查的基础上，完成固定资产进行张贴条码工作。

**3.以“制度建设”为抓手，规范资产处置程序。**严格按照《喀什地区行政事业单位国有资产处置管理暂行办法的通知》（喀署发〔2007〕11号）要求，规范行政事业单位对资产处置的流程。2019年地区资产报废处置4.17亿元，处置收益9669万元。

**4.以“信息化建设”为依托，强化责任管理意识。**2019年，利用资产管理系统，及时掌握国有资产存量和闲置情况，动态监控各预算单位的资产入账销账、增减变动、处置核销等管理行为，规范单位资产管理行为，强化资产管理主体责任，切实防止资产管理过程中违规现象的发生，确保国有资产的真实、有效和完整。

## **（二）国有企业资产的管理举措**

**1.以“制度”为准绳，逐步规范国有资产管理。**由国资委研究制定、并由行署下发了有关文件，将深化国有企业改革作为国资工作的主线，从顶层设计层面进一步完善国资

监管体制和企业市场化经营机制，规范了国有及国有控股企业领导人的薪酬管理。

## **2.以“转型”为动力，激活国有企业的发展**

**（1）重组并购国有企业。**2019年积极引入央企、其他省份的国有企业。引入广州市建筑集团有限公司对新疆建工集团第六建筑工程有限责任公司采取增资扩股的方式进行重组并购；积极推进中石油天然气销售公司新疆分公司、叶城县国有资产管理局、塔里木油田塔西南分公司、喀什阳光建设发展（集团）有限责任公司以收购叶城县昆仑天然气开发有限公司股权方式共同组建喀什中石油昆仑燃气有限公司。

**（2）积极推进混合所有制改革。**根据相关文件精神，结合喀什地区国有企业运营情况，加快推进喀什阳光建设发展（集团）有限责任公司、喀什古城旅游文化开发有限公司、喀什宾馆、新疆喀春粮油有限公司、三亚德航商业有限公司联合成立“喀什的味道民族特色餐饮文化有限责任公司”混合所有制企业工作。

**（3）整合国资国企组建国有投资公司。**2019年通过新设或重组的方式，组建国有资本投资运营公司、喀什金喀城乡建设投资开发有限公司、喀什新丝路交通建设投资有限公司、喀什联疆产业园区开发有限公司、喀什丝路明珠文化旅游发展集团有限公司、喀什天地农业发展投资有限公司、喀什育新教育卫生服务中心有限公司、喀什叶河水务投资有限公司等八家专业化投资公司，整合地区国有资源、资本、资



产、资金。充分发挥国资优势，加快培育喀什地区新产业、新业态。

**3.以“信息”为基础，加强国有企业资产的监管。**参与企业相关政策的制定，组织实施国家统一的企业会计制度和财务管理制度，管理国有企业的国有资产收益，并编制国有资本经营预算草案，开展国有企业财务信息上报工作，对企业经济运行情况实施动态监测，提高财务信息的准确性和时效性，建立企业财务监督机制，改进财政监管方式，解决企业财务管理存在的问题。

### **（三）金融企业国有资产的管理举措**

**1.加强财务监管。**贯彻落实国家和自治区关于金融企业管理有关规定，不断加强地区金融企业资产及财务监管，切实履行地方财政部门出资人职责，对地方金融企业财务监管、高管薪酬、履职待遇、绩效考核等均按照财政部下发有关规定执行，切实增强地方金融企业防范风险能力。

**2.做好产权登记。**根据《金融类企业国有资产产权登记管理暂行办法》，认真做好年度金融类企业国有资产产权登记监督检查工作，健全地方金融企业产权档案，摸清地区地方金融企业国有资产底数。

### **（四）国有自然资源资产的管理举措**

#### **1.着力探索建立国有自然资源管理制度**

为有序推进国土空间规划编制，研究制定《喀什地区新增建设用地规划控制指标区域范围内调剂方案》，通过有偿使用新增建设用地控制指标的方式，统筹调剂全地区剩余规

划控制指标，为扶贫、民生、稳定、基础设施等重点项目落地做好用地指标保障。

## **2.完善自然资源节约集约利用管理机制**

**（1）落实最严格的耕地保护和节约用地制度。**对各县市近三年补充耕地 1173 宗地块、面积 3.39 万亩进行全覆盖核查；组织实施 645 个耕地指标储备库项目初验，涉及面积 21.6 万亩，申请自治区级验收后划入耕地储备库。加快批而未供土地供应和闲置土地盘活利用，2019 年全地区完成批而未供处置任务 524.4 公顷，完成历年闲置土地处置任务 77.35 公顷。同时完成了深化自然资源资产产权制度改革任务和国土空间规划的编制。

**（2）建立和落实林地保护目标管理责任制和林地保护协作管理机制。**2019 年,根据《塔里木河流域胡杨林拯救行动规划（2019—2021 年）》，自治区为我地区调拨生态水 1.29 亿立方米用于 43 万亩天然胡杨林引洪灌溉。经自治区验收，我地区实际完成引洪灌溉面积 49.4 万亩，完成率为 114.88%，使塔里木河流域退化胡杨林得到有效恢复，退化趋势得到遏制，各类野生动植物明显增加，区域生态系统得到进一步修复。

**（3）强化水资源集约节约手段，进一步提升水资源支撑保障能力。**喀什地区积极推进《喀什地区地下水资源利用保护规划》及《喀什地区水资源承载能力评价分析报告》的审批工作；完成了井电双控智能计量设施的安装建设工作，截至 10 月 31 日，12 个控制平台已全部建成，已安装计量

实施 29864 套，完成率 100%。

### **3.切实完善国有自然资源审批制度**

**（1）加大新增建设用地审批。**2019 年共审批新增建设用地转用报件 148 个（批），涉及用地总面积 2462.78 公顷。受理用地选址与预审 24 件、用地面积 624.71 公顷。供应国有建设用地总量 580 宗、面积 2501.72 公顷，出让价款 37.22 亿元。全地区 12 县市 2019 年共编制“增减挂钩实施规划”项目 79 个，跨省交易指标 7833 亩，指标收益 26.2 亿元。

**（2）严格矿产开采的审批。**喀什地区有效期内采矿权 176 个。2019 年共发放地区本级采矿许可证 13 本，其中延续采矿权 12 个，新立采矿权 1 个。2019 年投入勘查资金 6399.69 万元，属于国家投资项目 3 个，投入资金 1000 万元，社会投资的项目 81 个，其中企事业投入 4548.88 万元。

**（3）加大林木采伐审批力度。**2019 年我地区征占用林地项目共 198 宗，面积为 829.1934 公顷。办理林木采伐 1065 宗，采伐面积 1.21 万亩，采伐蓄积 23.4 万立方米，采伐林木 123.38 万株。

### **4.顺利开展自然资源调查监测和确权登记工作**

**（1）确权数据库顺利移交。**完成各县市“农村房地一体及集体建设用地使用权确权工作数据库”成果自治区级验收，并向各县市不动产等级中心移交数据库。

**（2）开展土地调查。**全面组织开展第三次全国国土调查工作。全地区 12 个县市完成的三调初始数据库全部通过国家级内业核查和数据库质量检查，同一时点更新调查数据

库已全部通过国家级内业核查和数据库质量检查。

**（3）做好做实兵地土地确权工作。**喀什地区 8 县市与第三师 16 个团（牧）场土地相交相嵌，为支持兵团向南发展规划，积极推进兵地融合发展。

**（4）开展图斑数据的核实及变更调查。**对别墅用地进行了全面核查，重点对自治区下发的三批次 1249 个疑似违建别墅问题图斑进行核实，各县市同步自查 12761 个项目并建立台账，组织地直相关行业部门摸排，重点对全地区 1 个自治区级自然保护区、两处国家级森林公园，一处自治区级森林公园和两处国家级沙漠公园，8 个国家级湿地公园，2 条自治区级、5 条地州级、261 条县乡级河流、以及 294 个水资源地“位置”范围内的建设情况、利用情况和违法违规事实等线索进行摸排。

对下发的图斑进行了全面调查核实，经查全地区 524 个森林督查图斑中共有 69 个图斑存在未批先建、毁林开垦、滥伐林木等非法破坏森林资源问题，共涉及 40 个问题，各类问题在依法查处的基础上通过补办使用林地手续，恢复林地植被等措施，目前各问题整改工作已基本完成。

## **5.积极开展自然资源恢复治理工作**

**（1）深入开展“大棚房”治理。**深入开展“大棚房”清理整治专项行动，全区共清理排查出 1540 个“大棚房”问题，涉及 10 个县市违规占用耕地 311.59 亩。截止目前，已全面彻底、保质保量完成整治工作，恢复农地性质和生产功能。